



АДМИНИСТРАЦИЯ УЛЬЧСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13.12.2022 № 1161-па

с. Богородское

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год в сфере муниципального земельного контроля на территории Ульчского муниципального района Хабаровского края

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на основании постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», администрация Ульчского муниципального района Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год в сфере муниципального земельного контроля на территории Ульчского муниципального района Хабаровского края.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом Ульчского муниципального района Хабаровского края Яковлеву А.В.

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

И.о. главы администрации
Ульчского муниципального района
Хабаровского края

Д. А. Куреня

УТВЕРЖДЕНА

постановлением
администрации Ульчского
муниципального района
Хабаровского края

от «___» _____ 20___ г. №___

—

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год в сфере муниципального земельного контроля на территории Ульчского муниципального района Хабаровского края

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельских поселений и межселенной территории Ульчского муниципального района Хабаровского края (далее – Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории сельских поселений и межселенной территории Ульчского муниципального района Хабаровского края (далее – муниципальный контроль).

Муниципальный контроль осуществляет администрация Ульчского муниципального района Хабаровского края (далее – администрация района) в лице Комитета по управлению муниципальным имуществом Ульчского муниципального района Хабаровского края (далее – Комитет, контрольный орган).

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Контрольный орган в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории Ульчского муниципального района Хабаровского края, утвержденным Решением Собрания депутатов Ульчского муниципального района Хабаровского края от 18 июня 2021 г. № 397-38, осуществляет муниципальный земельный контроль за:

- 1) соблюдением требований по использованию земель и земельных участков по целевому назначению, установленного режима использования земельных участков в соответствии с зонированием территории;
- 2) соблюдением требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, использования

УТВЕРЖДЕНА

постановлением
администрации Ульчского
муниципального района
Хабаровского края

от «13» 12 2022 г. № 1167-12

—

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год в сфере муниципального земельного контроля на территории Ульчского муниципального района Хабаровского края

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельских поселений и межселенной территории Ульчского муниципального района Хабаровского края (далее – Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории сельских поселений и межселенной территории Ульчского муниципального района Хабаровского края (далее – муниципальный контроль).

Муниципальный контроль осуществляет администрация Ульчского муниципального района Хабаровского края (далее – администрация района) в лице Комитета по управлению муниципальным имуществом Ульчского муниципального района Хабаровского края (далее – Комитет, контрольный орган).

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Контрольный орган в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории Ульчского муниципального района Хабаровского края, утвержденным Решением Собрании депутатов Ульчского муниципального района Хабаровского края от 18 июня 2021 г. № 397-38, осуществляет муниципальный земельный контроль за:

- 1) соблюдением требований по использованию земель и земельных участков по целевому назначению, установленного режима использования земельных участков в соответствии с зонированием территории;
- 2) соблюдением требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, использования

земельных участков без документов, разрешающих в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществление хозяйственной деятельности;

3) соблюдением порядка передачи права пользования землей, исключающего самовольную уступку права пользования землей, а также самовольную мену земельными участками;

4) недопущением ненадлежащего использования земельного участка;

5) соблюдением требований законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для сельскохозяйственного производства, жилищного или иного строительства, в указанных целях, в том числе из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

6) предоставлением достоверных сведений о состоянии земель;

7) выполнением обязанности по переоформлению права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или по приобретению таких земельных участков в собственность;

8) соблюдением обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

9) своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии, заболачивания, подтопления, переуплотнения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;

10) выполнением требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

11) соблюдением требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков;

12) соблюдением предписаний по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

13) выполнением иных требований законодательства.

Объектами муниципального земельного контроля являются территории земель, расположенные в границах Ульчского муниципального района Хабаровского края, земельные участки и их части независимо от прав на них (далее – объекты контроля).

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории Ульчского муниципального района Хабаровского края при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

В связи с установленными постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» ограничениями на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, в 2022 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия в рамках муниципального земельного контроля не осуществлялись.

Контрольным органом в рамках реализации Программы в 2022 году регулярно проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

На сайте Ульчского муниципального района Хабаровского края создан раздел «Муниципальный контроль», в котором аккумулируется необходимая поднадзорным субъектам информация в части муниципального земельного контроля (<https://ulchiadm.khabkrai.ru>).

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии, пригодном для сельскохозяйственного использования.

Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон), изначально не планировавшие использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения по его прямому назначению.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а в таких случаях земельный участок чаще всего

уже находится в состоянии, не пригодном для сельскохозяйственного использования.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с новыми правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной регистрации перехода прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- повышение прозрачности системы муниципального контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;
- снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;
- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2023 год.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер, в частности проведения обязательных профилактических визитов. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2023 год приведен в таблице №1.

Таблица № 1

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные лица
1	2	3	4
1.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикаций в средствах массовой информации (газеты, журналы), размещением на официальном сайте	По мере обращения	Заведующий сектором по управлению и распоряжению земельными ресурсами

1	2	3	4
	Администрации Ульчского муниципального района:		
	тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;	поддерживать в актуальном состоянии	
	сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;	по мере необходимости	Заведующий сектором по управлению и распоряжению земельными ресурсами
	перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	поддерживать в актуальном состоянии	Заведующий сектором по управлению и распоряжению земельными ресурсами
	утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;	поддерживать в актуальном состоянии	Заведующий сектором по управлению и распоряжению земельными ресурсами
	руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;	поддерживать в актуальном состоянии	Заведующий сектором по управлению и распоряжению земельными ресурсами

1	2	3	4
	перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;	не позднее 3 рабочих дней после утверждения	Заведующий сектором по управлению и распоряжению земельными ресурсами
	перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;	не позднее 10 рабочих дней после утверждения	Заведующий сектором по управлению и распоряжению земельными ресурсами
	исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;	в течение 2023 г, поддерживать в актуальном состоянии	Заведующий сектором по управлению и распоряжению земельными ресурсами
	сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	в течение 2023 г, поддерживать в актуальном состоянии	Заведующий сектором по управлению и распоряжению земельными ресурсами
	сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;	поддерживать в актуальном состоянии	Заведующий сектором по управлению и распоряжению земельными ресурсами

1	2	3	4
	сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;	в течение 2023 г, поддерживать в актуальном состоянии	Заведующий сектором по управлению и распоряжению земельными ресурсами
	доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;	в срок до 01 июня 2023г.	Заведующий сектором по управлению и распоряжению земельными ресурсами
	ежегодный доклад о муниципальном земельном контроле;	в срок до 01 июня 2023г.	Заведующий сектором по управлению и распоряжению земельными ресурсами
	письменные разъяснения, подписанные уполномоченным должностным лицом, в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц	по мере необходимости	Заведующий сектором по управлению и распоряжению земельными ресурсами
	информацию о способах и процедуре самообследования (при ее наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами;	в течение 2023 г, поддерживать в актуальном состоянии	Заведующий сектором по управлению и распоряжению земельными ресурсами
	Ежегодных планов проведения	в течение 5	Заведующий

1	2	3	4
	плановых контрольных (надзорных) мероприятий по муниципальному земельному контролю	рабочих дней со дня их утверждения (до 15 декабря года, предшествующе го году реализации ежегодного плана)	сектором по управлению и распоряжению земельными ресурсами
2.	Обобщение контрольным (надзорным) органом правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в части компетенции	ежегодно, не позднее 01 июня 2023 года	Заведующий сектором по управлению и распоряжению земельными ресурсами
3.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных российским законодательством случаях	не позднее 30 дней со дня получения должностным лицом органа государственного контроля (надзора), сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований	Заведующий сектором по управлению и распоряжению земельными ресурсами
4.	Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного	По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2023 года	Заведующий сектором по управлению и распоряжению земельными ресурсами

1	2	3	4
	(надзорного) мероприятия) по вопросам: - компетенции уполномоченного органа; - соблюдение обязательных требований; - проведение контрольных (надзорных) мероприятий; - применение мер ответственности		
5.	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а так же лиц и объектов иных категорий риска	не реже чем 2 раза в год (1 и 4 квартал 2023 г.)	Заведующий сектором по управлению и распоряжению земельными ресурсами

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному земельному контролю:

1) Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита и пр.).

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.

Председатель комитета по управлению
муниципальным имуществом
Ульчского муниципального района



А.В. Яковлева